

OFÍCIO

Data infra.

Ao
Excelentíssimo Senhor
Conselheiro RENATO MARTINS COSTA
DD. Presidente do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

Ofício nº 3090/2024 – EXPPGJ

Processo SEI nº. 29.0001.0169229.2024-89

IC nº. 14.0371.0000367/2023-8

(Pede-se o uso destas referências)

Senhor Conselheiro-Presidente,

Nos termos do art. 104, § 5º, da Lei Complementar Estadual nº. 734, de 26 de novembro de 1993, encaminho a Vossa Excelência o pedido contido no ofício nº. **673/2024** anexo, da **Promotoria de Justiça de Pedregulho**, subscrito pelo Promotor de Justiça **FILIPTE TEIXEIRA ANTUNES**.

Aproveito a oportunidade para renovar-lhe protestos de apreço e consideração.

PAULO SÉRGIO DE OLIVEIRA E COSTA

Procurador-Geral de Justiça



Documento assinado eletronicamente por **Paulo Sergio de Oliveira e Costa**, Procurador-Geral de Justiça, em 30/10/2024, às 16:02, conforme art. 1º, III, "b", da Lei Federal 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida [neste site](#), informando o código verificador **14455531** e o código CRC **58C67B42**.

OFÍCIO

Pedregulho, data da assinatura digital.

Ofício nº 674/2024

Ref. Inquérito Civil nº 14.0371.0000367/2023-8

EXCELENTÍSSIMO SENHOR PROCURADOR-GERAL DE JUSTIÇA,

Pelo presente tenho a grata satisfação em cumprimentar Vossa Excelência e o faço, nos termos do Aviso nº 171/2005 – PGJ publicado em 06/04/2005, para solicitar-lhe o encaminhamento do ofício nº 673/2024, em anexo, ao E. Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

Na oportunidade apresento a Vossa Excelência meus protestos de elevada estima e distinta consideração.

FILIFE TEIXEIRA ANTUNES

Promotor de Justiça

Ao Excelentíssimo Senhor,

PAULO SÉRGIO DE OLIVEIRA E COSTA

Procurador-Geral de Justiça



Documento assinado eletronicamente por **FILIFE TEIXEIRA ANTUNES, Promotor de Justiça**, em 29/10/2024, às 14:13, conforme art. 1º, III, "b", da Lei Federal 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida [neste site](#), informando o código verificador **14448385** e o código CRC **0FC10FB1**.

OFÍCIO

Pedregulho, data da assinatura digital.

Ofício nº 673/2024

Ref. Inquérito Civil nº 14.0371.0000367/2023-8

SENHOR CONSELHEIRO-PRESIDENTE,

Pelo presente, tenho a honra de me dirigir à presença de Vossa Excelência e o faço no intuito de encaminhar cópia da promoção de arquivamento do procedimento em epígrafe para ciência.

Na oportunidade apresento a Vossa Excelência meus protestos de elevada estima e distinta consideração.

FILIPE TEIXEIRA ANTUNES

Promotor de Justiça

Ao Excelentíssimo Senhor,

CONSELHEIRO RENATO MARTINS COSTA

DD. Presidente do E. Tribunal de Contas do Estado de São Paulo



Documento assinado eletronicamente por **FILIPE TEIXEIRA ANTUNES, Promotor de Justiça**, em 29/10/2024, às 14:13, conforme art. 1º, III, "b", da Lei Federal 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida [neste site](#), informando o código verificador **14448376** e o código CRC **E2871362**.

Autos nº 14.0371.0000367/2023-8

SEI nº 29.0001.0216484.2023-48

Representante: contato@marealtarifaina.com e Marcos Gomes Pereira.

Representado: Município de Rifaina.

Objeto: investigar a eventual ocorrência de compra pelo município de Rifaina de veículos (ônibus) e máquina de reciclar por valor acima do mercado, gerando prejuízo ao erário (Pregão 066/2023).

PROMOÇÃO DE ARQUIVAMENTO

Egrégio Conselho Superior do Ministério Público,

Ínclitos Conselheiros

O presente Inquérito Civil foi instaurado em 25 de abril de 2024, para investigar a eventual ocorrência de compra pelo município de Rifaina de veículos (ônibus) e máquina de reciclar por valor acima do mercado, gerando prejuízo ao erário (Pregão 066/2023).

O procedimento foi desencadeado após aportar na Promotoria de Justiça de Pedregulho representação indicando "superfaturamento na compra de 2 ônibus no valor de R\$ 1.760.000,00 e 1 máquina de reciclar resíduos da construção civil por R\$ 1.995.000,00" pelo município de Rifaina/SP. Com a representação aportou "print" de tela que indicaria o valor médio de mercado dos veículos.

(12230505 a 12231098) Instado a se manifestar, o município de Rifaina defendeu a legalidade do procedimento de compra e a adequação dos valores. Informou que as compras foram embasadas em processos licitatórios regulares, dentro do valor de mercado dos bens. Juntou cópias das notas de empenho e os procedimentos administrativos para as compras.

Autos nº 14.0371.0000367/2023-8

Rua Nicolau Peliciari, 120 – Pedregulho/SP | CEP 14.470-000

(12490022) Juntada de representação do vereador Marcos Gomes Pereira sobre os mesmos fatos.

(13264988) O TCE/SP informou que não existia procedimento específico para apurar os fatos, que seriam analisados no âmbito de fiscalização ordinária.

(13350214) Juntada de Parecer Técnico do CAEX sobre os valores de aquisição dos veículos e equipamentos. Segundo o Parecer, de acordo com a tabela SEFAZ-SP, que baliza a cobrança de IPVA, o valor de cada conjunto de veículos seria de R\$ 985.691,00 e o município de Rifaina pagou por cada um R\$ 880.000,00.

As pesquisas feitas mostram que os ônibus rodoviários adquiridos por outros municípios paulistas entre 2022 e 2024 são de modelos mais antigos – em média, com 11 (onze) anos de fabricação. Tal fato não permite que se estabeleça uma amostra robusta para análise. Assim, consultou-se também a tabela da Secretaria da Fazenda e Planejamento do Estado de São Paulo – SEFAZ-SP – que baliza a cobrança do IPVA². De acordo com essa fonte, o preço total do conjunto em 2023 seria de R\$985.691,00 (novecentos e oitenta e cinco mil, seiscentos e noventa e um reais). Não foram encontrados parâmetros semelhantes em sítios de venda de veículos automotores.

Figura 4 – Ônibus - Tabela IPVA x Rifaina

Ônibus			
SEFAZ - Tabela IPVA 2023	Chassi Scania K360 2018	R\$	583.280,00
	Carroceria Scania/MPOL Paradiso R 2018	R\$	402.411,00
	Preço total	R\$	985.691,00
Preço registrado por Rifaina		R\$	880.000,00

¹ Conforme laudos de vistoria apresentados.

²https://portal.fazenda.sp.gov.br/_layouts/download.aspx?SourceUrl=/servicos/ipva/Downloads/IPVA%202023%20-%20Publica%C3%A7%C3%A3o%20DOE%20IMESP%20-%20Anexo%20I%20-%20Tabela%20de%20Valores%20Venais.pdf – acesso em 20/05/2024

Destacou ainda que as pesquisas de preço indicadas pelo representante são referentes a caminhões, não ônibus.

A denúncia apresenta, ainda, preços de chassis dos modelos SCANIA R-620 e R-400. Contudo, a pesquisa feita mostra que os modelos³ se referem a chassis de caminhões, não de ônibus rodoviário, como o K-360.

³ SCANIA R 400:

https://www.scania.com/content/dam/scanianoemarket/br/pdfs/especifica%C3%A7%C3%B5es/r/182_R400_LA6X2_Highline_R885_tcm253-469579.pdf, acesso em 20/05/2024

SCANIA R 620:

https://www.scania.com/content/dam/scanianoemarket/br/pdfs/especifica%C3%A7%C3%B5es/r/R620_LA6X4_Highline_RB662_R660_tcm253-469599.pdf, acesso em 20/05/2024

SCANIA K 360: https://www.scania.com/content/dam/www/market/br/pdfs1/baws-onibus/rodovi%C3%A1rio/0080-19_BAW_K360_IB4x2_High.pdf, acesso em 20/05/2024

Quanto a aquisição da Usina de reciclagem, o CAEX indicou que o preço pago estaria dentro da média de mercado.

Após pesquisa de preços, foram encontradas compras semelhantes feitas pelo Município de Adamantina e pelo Consórcio Intermunicipal Vale dos Rios Tietê-Paraná, ambos em 2023, cujos preços são apresentados a seguir:

Figura 5 - Usina de reciclagem de RCC - Outros x Rifaina

Usina de reciclagem de resíduos da construção civil	Licitação	Capacidade	Valor
Adamantina	PE 01/2023	60 a 80 ton./h	R\$ 2.265.000,00
Consórcio Intermunicipal Vale dos Rios Tietê-Paraná	PE 01/2023	não localizada	R\$ 1.391.275,00
Rifaina	PP 66/2023	20 a 50 ton./h	R\$ 1.995.000,00

A conclusão do CAEX foi no seguinte sentido:

3 CONCLUSÃO

Segundo denúncia, o Município de Rifaina teria adquirido, em 2023, equipamentos por valores acima dos de mercado à época.

A Ata de Registro de Preços derivada do Pregão Presencial nº 062/2023 e firmada entre o município e a empresa Astrus Comércio de Veículos Ltda, previa a aquisição de até 2 (dois) ônibus rodoviários seminovos, com no máximo 5 (cinco) anos de fabricação, ao custo unitário de R\$880.000,00 (oitocentos e oitenta mil reais). Não foram encontradas compras feitas no mesmo período por outros municípios paulistas de veículos semelhantes. Contudo, considerando o mesmo modelo de chassi (Scania K360), carroceria (Marcopolo Paradiso R) e ano de fabricação (2018), o valor encontrado junto à tabela SEFAZ-SP referente ao IPVA 2023 foi de R\$985.691,00 (novecentos e oitenta e cinco mil, seiscentos e noventa e um reais). É preciso ainda ressaltar que as especificações de ônibus constantes no termo de referência podem abranger diversos outros modelos de chassi e carroceria. Assim, a pesquisa feita não tem caráter taxativo.

Já o contrato firmado entre o Município de Rifaina e a empresa Handelmaq Comércio e Serviço de Equipamentos Ltda. em 07/11/2023, previu a aquisição de uma usina móvel de reciclagem de resíduos da construção civil. O valor unitário de R\$1.995.000,00 (um milhão, novecentos e noventa e cinco mil reais) abrangeu um conjunto com produção aproximada de 20 a 50 toneladas/hora, com separação magnética. Foram encontradas apenas 2 (duas) compras semelhantes no período, mas a falta de especificações técnicas da amostra não permitiu análise mais

Avenida Getúlio Vargas, 21-120 – Parque Jardim Europa – Bauru – SP CEP 17.017-383 – Tel. (14) 3321-6625
E-mail: caex_tec.cientifico@mpsp.mp.br

8/9

aprofundada. Ainda assim, o valor pago por Rifaina encontra-se dentro da margem superior e inferior dos valores apresentados.

(14239997) O TCE/SP apresentou relatório preliminar de fiscalização, no qual indica que não foi constatada irregularidade nos procedimentos em comento.

C.1. ANÁLISE DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

Das avenças, verificamos as que seguem:

1	Contrato nº:	066/2023
	Data:	07/11/2023
	Contratada:	Handelmaq Com. E Serviço de Equipamentos Ltda.
	Valor:	R\$ 1.995.000,00
	Fonte de recursos	Municipal
	Objeto:	Aquisição de equipamento para reciclagem de resíduos sólidos da construção civil conforme especificações constantes no Termo de Referência – Anexo I
	Execução/Prazo:	Entrega prazo máximo 45 dias após recebimento da ordem de fornecimento
	Licitação:	Pregão Presencial nº 066/2023 – Proc. Administrativo nº 211/2023
2	Contrato nº:	Ata de registro de preços s/nº
	Data:	26/10/2023
	Contratada:	Astrus Comércio de Veículos Ltda.
	Valor:	R\$ 1.760.000,00
	Fonte de recursos	Municipal
	Objeto:	Aquisição de ônibus rodoviários usados
	Execução/Prazo:	12 meses
	Licitação:	Pregão Presencial nº 062/2023 – Proc. Administrativo nº 199/2023

Em atendimento a determinação proferida pelo eminente Conselheiro Dr. Marco Aurélio Bertaiolli, nos autos do TC-010761.989.24-3 (evento 19) para que o expediente subsidiasse as contas da Prefeitura Municipal de Rifaina no exercício de 2023, analisamos os supracitados Pregões Presenciais e as respectivas execuções contratuais.

Tendo por base a licitação e o contrato constatamos regularidades nos procedimentos licitatórios, bem como na contratação e na sua execução.

É a síntese do necessário.

O caso é de arquivamento do presente inquérito civil, eis que os fatos aqui apurados não ensejam fundamento para propositura de ação civil pública.

Isso porque, conforme se denota do parecer do CAEX e relatório preliminar do TCE/SP, as compras foram realizadas dentro do valor de mercado, sem qualquer irregularidade nos respectivos procedimentos administrativos.

Dessa forma, ante o quadro acima demonstrado, entendo que as ilegalidades/irregularidades ensejadoras da instauração do presente inquérito civil não foram confirmadas, especialmente diante da constatação do órgão técnico do Ministério Público de que as avaliações indicadas pelo representante não correspondiam aos veículos comprados pelo município (indicou avaliação de caminhão e não ônibus).

Assim, não vislumbro a necessidade de adoção de quaisquer outras medidas, não havendo, dessa forma, elementos que justifiquem provocação jurisdicional de modo a inflacionar as já congestionadas vias de acesso à Justiça.

Assim, inviável, por ora, a propositura de Ação Civil Pública, razão pela qual promovo o **ARQUIVAMENTO deste Inquérito Civil**, nos termos do artigo 101, I, da RESOLUÇÃO Nº 1.342/2021-CPJ, DE 1º DE JULHO DE 2021.

Determino sejam encaminhados os autos à homologação pelo Egrégio Conselho Superior do Ministério Público, determinando a imediata remessa deste expediente àquele duto órgão superior, após a comunicação dos interessados sobre o arquivamento (representantes e representados), nos termos do artigo 102 da RESOLUÇÃO Nº 1.342/2021-CPJ.

Proceda-se os registros, anotações e comunicações de praxe.

Encaminhe-se cópia desta promoção de arquivamento ao TCE/SP, para ciência.

Pedregulho, 27 de outubro de 2024.

[assinatura digital]
FILipe TEIXEIRA ANTUNES
Promotor de Justiça

Autos nº 14.0371.0000367/2023-8

Rua Nicolau Peliciari, 120 – Pedregulho/SP | CEP 14.470-000

Página 6 de 6

CÓPIA DE DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE POR: MARGARIDA SILVEIRA COSTACURTA. Sistema e-TCE/SP. Para obter informações sobre assinatura e/ou ver o arquivo original acesse <http://e-processo.tce.sp.gov.br> - link: Validar documento digital e informe o código do documento: 5-N972-71GE-7ODB-75LW